



010000, Астана қаласы, Абай даңғылы, 38, 308 кенсе
тел./факс: (7172) 210454; e-mail: proin.kz@mail.ru

010000, г. Астана, проспект Абая, 38, офис 308
тел./факс: (7172) 210454; e-mail: proin.kz@mail.ru

Шығыс № _____

Исх. № 01-09/29

201 ж. « _____ » _____

« 13 » 01 2016 г

Председателю Мангистауской областной организации
Казахстанского отраслевого профессионального союза
работников образования и науки
Т.А. Баймбетовой

130002, г. Актау, м-он 8, 29 "а"

Для сведения и практического применения направляем в Ваш адрес обращение Отраслевого профсоюза в адрес Генерального прокурора Республики Казахстан по вопросу определения размера пособия для оздоровления к отпуску работникам дошкольных организаций образования и несогласии с актом реагирования прокуратуры г. Актау, а также ответ на данное обращение.

Приложение: по тексту на " 6 "листах.

Заместитель председателя

В.Беженаров

Исп. Алиев Б.А.
Тел. 8 (7172) 20-12-82



010000, Астана қаласы, Абай даңғылы, 38, 308 кеңсе
тел./факс: (7172) 210454; e-mail: proin.kz@mail.ru

010000, г. Астана, проспект Абая, 38, офис 308
тел./факс: (7172) 210454; e-mail: proin.kz@mail.ru

Шығыс № _____

Исх. № 01-10/356

201 ж. « _____ » _____

« 12 » 11 2015 г.

**Генеральному Прокурору Республики Казахстан
А.К. Даулбаеву**

*010000, Республика Казахстан, город Астана,
ул. Орынбор, 14*

Уважаемый Асхат Кайзуллаевич!

Своими представлениями № 2-110107-15-06202 от 12 июня 2015 года № 2-110108-15-06672 от 23 июня 2005 года прокурор города Актау Т. Алибаев признал незаконной выплату пособия для оздоровления к отпуску гражданским служащим - педагогическим работникам дошкольных организаций образования. Исходя из содержания названных выше актов прокурорского реагирования, прокурор усмотрел нарушение законности в том, что размер выплачиваемого пособия исчислялся из фактической учебной нагрузки педагогов, а не из нормативной учебной нагрузки, установленной п.п. 2) п. 7 ст. 52 Закона РК "Об образовании".

Актауская городская профсоюзная организация работников образования обратилась в Мангистаускую областную прокуратуру с просьбой отменить представления прокурора города Актау в части признания данной выплаты незаконной. 23 октября 2015 года прокурором Мангистауской области Д. Сартаевым был дан письменный ответ, которым представления были признаны законными и обоснованными, в отмене представлений было отказано.

Считаем, что прокуратурой города создан опасный пример нарушения прав работников системы образования.

Полагаем, что расчет размера пособия для оздоровления педагогическим работникам без учета фактической учебной нагрузки является следствием неверного толкования норм действующего законодательства.

Действительно, в соответствии со статьей 239 Трудового кодекса Республики Казахстан гражданским служащим предоставляются оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска продолжительностью не менее тридцати календарных дней с выплатой пособия на оздоровление в размере должностного оклада.

В отношении ряда работников системы образования понятие "должностной оклад" при расчете их заработной платы не применяется. Для исчисления их заработной платы применяется тарифная ставка.

Подпунктом 73) п.1 ст.1 Трудового кодекса РК определено, что тарифная ставка (оклад) - это фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда (трудовых обязанностей) определенной сложности (квалификации) за единицу времени.

Понятия «должностной оклад» и «тарифная ставка» хоть и охватываются общим смыслом, но при этом не тождественны.

Должностной оклад - это фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей за календарный месяц. В соответствии с положениями Трудового кодекса Республики Казахстан должностной оклад не подлежит пропорциональному изменению в зависимости от проработанного времени или увеличения объема выполняемой работы. Для работников, оплачиваемых на основе должностных окладов, работа сверх установленной продолжительности рабочего времени в соответствии со статьей 127 Трудового кодекса РК квалифицируется как сверхурочная, что предполагает её оплату в полуторном размере.

Оплата труда при увеличении объема работы может пропорционально изменяться и не рассматриваться как сверхурочная работа только в тех случаях, когда заработная плата работников исчисляется на основе ставок, установленных за определенную норму. Для воспитателей, учителей и некоторых других педагогических работников, непосредственно занятых в учебно-воспитательном процессе, такой нормой является нормативная учебная нагрузка за одну тарифную ставку заработной платы.

В нормах Трудового кодекса Республики Казахстан понятия «тарифная ставка» и «должностной оклад» неоднократно упоминаются как понятия различного свойства. Так, например в п.п. 62) п. 1 ст. 1 кодекса: «основная заработная плата - относительно постоянная часть заработной платы, включающая оплату по тарифным ставкам, должностным окладам, сдельным расценкам.... (и т.д. по тексту). Или, в п. 2 ст. 238 ТК РК «Оплата труда гражданских служащих»: «Специалистам в области здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры, спорта и ветеринарии, являющимся гражданскими служащими и работающим в сельской местности, по решению местных представительных органов за счет бюджетных средств устанавливаются повышенные не менее чем на двадцать пять процентов должностные оклады и тарифные ставки по сравнению с окладами и ставками гражданских служащих, занимающихся этими видами деятельности в городских условиях, если иное не установлено законами Республики Казахстан».

Тарифная ставка является одним из главных звеньев в механизме расчета заработной платы учителей, преподавателей, воспитателей и др.

Для педагогических работников, которым устанавливается нормативная учебная нагрузка, должностным окладом, по сути, является «месячная заработная плата», так как п. 9 Правил исчисления заработной платы работникам государственных организаций образования,

финансируемых за счет средств бюджета, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2008 года № 40, установлено, что при исчислении заработной платы педагогических работников организаций начального, основного среднего, общего среднего образования применяется месячная заработная плата.

Месячная заработная плата педагогических работников определяется путем умножения тарифной ставки (должностного оклада) в месяц на их фактическую нагрузку в неделю и деления полученного произведения на нормативную учебную нагрузку в неделю, установленную Законом Республики Казахстан «Об образовании». Таким образом рассчитывается основная часть заработной платы, в которую не входят доплаты и надбавки, предусмотренные системой оплаты труда, и которая является в сущности должностным окладом работника.

Разъяснения по вопросу исчисления размера пособия для оздоровления гражданским служащим были даны письмом бывшего Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 6 июня 2008 года № 06-01-17/3169 «Касательно пособия для оздоровления гражданским служащим». В данном документе говорится следующее: «Согласно трудовому законодательству размер месячной заработной платы работника устанавливается дифференцированно в зависимости от квалификации работника, количества и качества выполняемой работы, а также условий труда.

При этом количество труда составляет меру труда, то есть установленное количество труда определенного качества, которое является основой дифференцированной заработной платы.

При повременной системе оплаты труда учитывается проработанное время и оплата производится на основе тарифной ставки или должностного оклада, устанавливаемого каждому конкретному работнику с учетом его квалификации.

Должностной оклад является составным элементом заработной платы.

В этой связи, пособие на оздоровление выплачивается в размере должностного оклада, который устанавливается и выплачивается каждому работнику индивидуально в зависимости от количества его труда, занимаемой должности, выполняемой работы и др.)".

Не согласиться с этим нельзя, ведь очевидно, что у педагога, имеющего учебную нагрузку в объеме 12 часов в неделю, и у другого педагога, нагрузка которого составляет 24 часа в неделю, различная мера труда, его количества, а значит, - разные должностные оклады - месячная заработная плата без учета доплат и надбавок.

В целях защиты права педагогических работников на получение пособия для оздоровления в полном объеме, а также для исключения случаев неверного толкования ст. 239 ТК РК между Министерством образования и науки Республики Казахстан и ОО «Казахстанский отраслевой профессиональный союз работников образования и науки» было

заключено Отраслевого соглашения о социальном партнерстве на 2015-2017 годы, пунктом 9.2 которого работодатели взяли на себя обязательство: «Обеспечивать выплату гражданским служащим пособия на оздоровление в размере должностного оклада при предоставлении им ежегодного оплачиваемого трудового отпуска. Размер пособия на оздоровление педагогам рассчитывается из их фактической учебной нагрузки на день предоставления отпуска. Лицам, работающим на условиях совместительства, пособие назначается и выплачивается на общих основаниях».

Согласно п.п. 8) п. 1 ст. 1, ст. 280 ТК РК отраслевое соглашение - это правовой акт, заключаемый между сторонами социального партнерства, определяющий содержание и обязательства сторон по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников на отраслевом уровне. Не выполнение его обязательств влечет ответственность, предусмотренную законодательством Республики Казахстан.

Своим представлением прокурор города Актау продемонстрировал пренебрежение к актам социального партнерства отраслевого уровня, что вызывает не только удивление, но и определенные вопросы.

Убедительно просим Вас рассмотреть сложившуюся ситуацию и оказать содействие в её разрешении.

Приложение:

1. Копия представления прокурора гор. Актау № 2-110107-15-06202 от 12 июня 2015 года.
2. Копия представления прокурора гор. Актау № 2-110108-15-06672 от 23 июня 2005 года.
3. Письмо руководителя ГУ "Управление труда Мангистауской области" № 02-08/1400 от 9 июля 2015 года.
4. Письмо прокурора Мангистауской области № 2-11070-15-09212 от 23 октября 2015 года.
5. Извлечение из актов социального партнерства.

С уважением

Председатель Профсоюза



М.Т. Аманбаева

Исп. Беженаров В.Ф.
Тел. 8 (7172) 20-31-30

соглашения, в части выплаты пособия на оздоровление работникам работающим по совместительству не противоречат требованиям статьи 239 ТК РК, поскольку не ухудшают положения работников по сравнению с трудовым законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, коллективными договорами ГККП «Ясли сад» № 26 «Карлыган», ГККП Детский сад № 60 «Ер Төстік» предусмотрено «При работе по совместительству пособие на оздоровление начисляется по основному месту работы и по совместительству одновременно». Данное условие также не противоречит требованиям статьи 239 ТК РК, как условия не ухудшающие положения работников по сравнению с трудовым законодательством Республики Казахстан.

На основании вышеизложенного разъясняем, что оплата пособия на оздоровление работникам ГККП «Ясли сад» №26 «Карлыган», ГККП Детский сад №60 «Ер төстік» необходимо произвести в соответствии с коллективным договором соответствующего предприятия.

И.о. руководителя



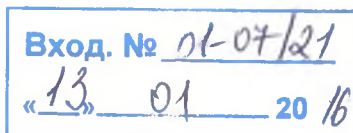
Дюсенов Ч.Б.



010000, Астана қаласы, Орынбор көшесі, 14
www.115.kz
тел.: 8 (7172) 71 28 68, факс: 8 (7172) 30 18 65

010000, город Астана, ул. Орынбор, 14
www.115.kz
тел.: 8 (7172) 71 28 68, факс: 8 (7172) 30 18 65

11.01.16 № 2-010721-16-01215



ОО «Казакский отраслевой профессиональный союз работников образования и науки»
пр. Абая, 38, офис 308, г. Астана

Генеральной прокуратурой рассмотрено Ваше обращение о порядке определения размера пособий на оздоровление к ежегодному трудовому отпуску воспитателям дошкольных организаций образования (*далее – ДОО*) и несогласии с актом реагирования прокуратуры г.Актау.

Установлено, что в 2015 году прокуратурой города Актау с привлечением специалистов органов финансового контроля в ряде ДОО проведена проверка применения действующего законодательства.

Согласно заключениям специалиста Инспекции финансового контроля по Мангистауской области Калмурзаева К. от 4 и 16 июня 2015 года в ГККП «Ясли сад №26 «Карлыгаш» и ГККП «Детский сад №60 «Ер Төстик» допущена переплата пособий на оздоровление к ежегодному трудовому отпуску.

Указанное, в свою очередь, явилось основанием для внесения акта реагирования в адрес ДОО на предмет возмещения излишне выплаченной суммы.

Статьей 239 Трудового Кодекса Республики Казахстан (*действовавшего на момент проверки; далее – Кодекс*) определено, что гражданским служащим, содержащимся за счет государственного бюджета, предоставляются оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска с выплатой пособия на оздоровление в размере должностного оклада. Пособие гражданским служащим выплачивается один раз в календарном году.

Аналогичные нормы содержит новый Трудовой кодекс, введенный в действие с 1 января 2016 года.

Должностные оклады (ставки) работников организаций, содержащихся за счет государственного бюджета, работников предприятий (*далее – работники организаций*) определяются согласно пункту 3 постановления Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года №1400 (*далее – Постановление*).

Если работник в одной и той же организации, наряду со своей основной работой, выполняет дополнительную работу по той же должности (*выполняет обязанности временно отсутствующего работника*) без освобождения от

своей основной работы, то это является совмещением должностей (*статья 131 Трудового кодекса Республики Казахстан*).

Согласно пункту 5 приложения 14 к Постановлению за совмещение должностей (*расширение зоны обслуживания*) специалистам, служащим и рабочим предусматривается доплата в размере до 50% от должностного оклада.

Учитывая то, что при совмещении должностей должностной оклад работника не меняется (*а лишь производится доплата*), пособие на оздоровление оплачивается по основному месту работы в размере должностного оклада.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 196 Кодекса работник вправе заключить трудовой договор о работе по совместительству как с одним работодателем, с которым он уже состоит в трудовых отношениях (*по месту основной работы*), так и с несколькими работодателями.

В данном случае с работником заключается отдельный трудовой договор и устанавливается должностной оклад.

Работникам, работающим по трудовому договору о работе по совместительству, оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются одновременно с отпуском по основной работе (*статья 199 Трудового кодекса*).

Изучением трудовых договоров, заключенных вышеуказанными ДОО, установлено, что с воспитателями заключены как основные трудовые договора, так и договора о работе по совместительству (*в свободное от основной работы время*).

При таких обстоятельствах полагаем, что пособие на оздоровление воспитателям вышеуказанных ДДО должно оплачиваться как по основной работе, так и работе по совместительству в размере должностного оклада.

Обращаем внимание, что настоящее письмо не является разъяснением закона в порядке статьи 26 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре», поскольку данный акт надзора вносится только при наличии установленных законом оснований, которые в данном конкретном случае отсутствуют.

Данный ответ на обращение отражает лишь позицию Генеральной прокуратуры по затронутому вопросу в пределах изучения представленных документов и сведений.

Начальник отдела



А. Сагатов

*Оракбаев М.,
712266*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫ

МАҢҒЫСТАУ ОБЛЫСЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ПРОКУРАТУРА
МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ

Қазақстан Республикасы, Маңғыстау облысы, 130000,
Ақтау қаласы, 15 шағын ауданы
тел.: 8 (7292) 42-34-17, 42-34-22, факс: 8 (7292) 42-34-10
www.115.kz

Республика Казахстан, Мангистауская область, 130000,
г. Актау, 15 микрорайон
тел.: 8 (7292) 42-34-17, 42-34-22, факс: 8 (7292) 42-34-10
www.115.kz

23.10.2015г. №2-1070-15-09212

**Председателю Актауской городской
профсоюзной организации
детских дошкольных организаций
Храмовой Н.С.**

г.Ақтау, 8-мкр., д.29 «а», каб.307

Ваше обращение по вопросу правомерности требований прокуратуры г.Актау о возврате в бюджет излишне выплаченных сумм пособий на оздоровление работникам детских дошкольных организаций рассмотрено.

В соответствии с ч.5 ст.126 Трудового кодекса РК, система оплаты труда работников организаций, содержащихся за счет государственного бюджета и сметы (бюджета) Национального Банка Республики Казахстан, устанавливается нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

В силу п.п.1 п.3 Постановления Правительства РК №1400 от 29.12.2007 года «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», фонд оплаты труда работников организаций определяется из должностных окладов (ставок); доплат и надбавок за условия труда; пособия на оздоровление к ежегодному оплачиваемому трудовому отпуску гражданским служащим в размере одного должностного оклада; компенсаций предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Согласно п.п.2 п.3 данного Постановления Правительства, должностные оклады (ставки) для отдельных категорий педагогических работников определяются исходя из установленной законодательством **нормативно учебной нагрузки** в неделю.

Аналогичная норма содержится и в п.7 Правил исчисления заработной платы работникам государственных организаций образования, финансируемых за счет средств бюджета, утвержденных приказом Министра образования и науки №40 от 29.01.2008 года.

В соответствии с п.п.2 п.7 ст.52 Закона «Об образовании», **нормативно учебная нагрузка в неделю** для исчисления месячной заработной платы педагогических работников, непосредственно осуществляющих учебно-воспитательный процесс в государственных организациях образования для дошкольных организаций и предшкольных групп дошкольного воспитания обучения и предшкольных классов организаций образования установлена в **размере 24 часов**.

Таким образом, должностной оклад (ставка) педагогических работников, непосредственно осуществляющих учебно-воспитательный процесс в государственных дошкольных организациях образования, определяется исходя из установленной законодательством нормативной учебной нагрузки в неделю (24 часов = 1 ставка), сумма которого подлежит выплате работнику в качестве пособия на оздоровление к ежегодному оплачиваемому трудовому отпуску.

Вместе с тем, представления прокуратуры г.Актау об устранении нарушений законности, внесенные в адрес детских садов, рассмотрены с принятием мер к устранению нарушений законности, со стороны администрации и работников данных учреждений никаких претензий по поводу перерасчета суммы пособия на оздоровление не имеется.

На основании изложенного, считаем, что действия прокуратуры г.Актау являются правомерными, в связи с чем, оснований для отзыва актов прокурорского реагирования не имеется.

В случае несогласия с данным ответом, Вы вправе обратиться с жалобой в Генеральную прокуратуру Республики Казахстан.

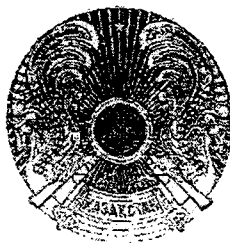
Прокурор области


Д. Сартаев

М. Ботабеков
тел: 423425/159

МАҢҒЫСТАУ ОБЛЫСЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ

АҚТАУ
ҚАЛАСЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ



ПРОКУРАТУРА МАНГИСТАУСКОЙ
ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА
АҚТАУ

Қазақстан Республикасы, Маңғыстау облысы,
130000, Ақтау қаласы, 24 шағын ауданы
тел./факс: 8 (7292) 60-52-00,
e-mail: tt-aktau-kanc@prokuror.kz

Республика Казахстан, Мангистауская область,
130000, г. Ақтау, 24 микрорайон
тел./факс: 8 (7292) 60-52-00
e-mail: tt-aktau-kanc@prokuror.kz

2-110-112 №15-07д.11
2007.07.20

Председателю
Городской профсоюзной
организации ДДО
Храмовой Н.С.

8-29е каб. 30%

Прокуратурой города Ақтау рассмотрено Ваше обращение о даче разъяснения законодательства касательно выплаты пособия на оздоровление к отпуску работникам детских дошкольных организаций.

В соответствии с требованиями статьи 26 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре», прокурор разъясняет содержание закона при наличии достаточных оснований полагать, что незнание или неправильное понимание законов может повлечь его ненадлежащее применение органом или должностным лицом, либо гражданином, а в необходимых случаях – предусмотренную ответственность за нарушение Закона.

Согласно пункту 2 статьи 45 Закона Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» официальное толкование подзаконных актов дают органы или должностные лица, их принявшие (*издавшие*).

Обращаем Ваше внимание, что толкование норм законодательства не входит в компетенцию органов прокуратуры.

Между тем, излагаем свою позицию по вышеуказанному вопросу.

В соответствии с пунктом 1 статьей 238 Трудового кодекса Республики Казахстан (*далее Трудовой Кодекс*) система оплаты труда гражданских служащих, содержащихся за счет государственного бюджета, определяется Правительством Республики Казахстан.

Гражданским служащим, содержащимся за счет государственного бюджета, предоставляется основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск продолжительностью не менее тридцати календарных дней **с выплатой пособия на оздоровление в размере должностного оклада**. Пособие для оздоровления гражданским служащим выплачивается один раз в календарном году. (*п.1 ст.239 ТК РК*).

Пунктом 1, Системы оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий (*далее – Система оплаты труда*) утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 29.12.2007 года №1400 предусмотрено, что системой оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий (*далее - работники организаций*), является повременная и/или

сдельная система оплаты труда. Повременная система оплаты труда включает в себя оплату труда на основе:

- 1) реестра должностей гражданских служащих;
- 2) коэффициентов, применяемых к базовому должностному окладу, для исчисления должностных окладов (ставок) работников организаций;
- 3) выплаты доплат, надбавок, пособия на оздоровление и компенсаций.

Кроме того, п.п.1 п.3 Системы оплаты труда предусмотрено, что фонд оплаты труда работников организаций определяется:

- из должностных окладов (ставок);
- доплат и надбавок за условия труда;
- пособия на оздоровление к ежегодному оплачиваемому трудовому отпуску гражданским служащим **в размере одного должностного оклада;**
- компенсаций, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Касательно предоставления ежегодного трудового отпуска работникам по совместительству.

Согласно ст.198 Трудового кодекса суммарная продолжительность ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству не должна превышать норму продолжительности ежедневной работы, установленную статьей 82 ТК РК, более чем на 4 часа.

Работникам, работающим по трудовому договору о работе по совместительству, оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются одновременно с отпуском по основной работе. *(п.1 ст.199 ТК РК).*

При этом если продолжительность оплачиваемого ежегодного трудового отпуска по трудовому договору о работе по совместительству меньше продолжительности отпуска по другой работе, работодатель по просьбе работника - совместителя предоставляет ему отпуск **без сохранения заработной платы на дни, составляющие разницу в продолжительности отпусков.**

Исходя из вышеизложенного гражданским служащим, содержащимся за счет государственного бюджета, предоставляется основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск продолжительностью не менее тридцати календарных дней **с выплатой пособия на оздоровление в размере должностного оклада** при этом должностные оклады (ставки) (ДО) работников организаций определяются путем умножения соответствующих коэффициентов, утвержденных для исчисления их должностных окладов (ставок) в зависимости от отнесения занимаемых должностей к категориям должностей и стажа работы по специальности, от присвоенных квалификационных разрядов (для рабочих) на размер базового должностного оклада (БДО), установленного Правительством Республики Казахстан.

Прокурор города Актау
старший советник юстиции



Т. Алибаев