

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 февраля 2018 года

г. Усть-Каменогорск

Судебная коллегия по гражданским делам Восточно-Казахстанского областного суда в составе:

председательствующего – судьи Алпысовой Л.С.,  
судей Володкиной А.В., Танекеновой А.А.,  
с участием истца Каирбековой Э.М. и ее представителя Соколова И.Н.,  
действующего по доверенности от 09.11.2017 года,  
представителя ответчика ГУ «Отдел образования  
г. Усть-Каменогорска» Адришевой Ж.Х., действующей по доверенности  
от 16.11.2017 года,  
представителя третьего лица Кабдиевой А.С. – Исрафиловой И.В.,  
действующей на основании доверенности от 21.11.2017 года,  
представителя попечительского Совета КГУ «Школа-лицей №34»  
акимата г. Усть-Каменогорска Каханова В.А., действующего  
на основании доверенностей от 13.11.2017 года,  
при секретаре Жолтай Н.Ж.,

рассмотрев в открытом судебном заседании с применением аудио-видео записи, гражданское дело по заявлению Каирбековой Эльмиры Манаевны к государственному учреждению «Отдел образования г. Усть-Каменогорск» об оспаривании решения конкурсной комиссии, поступившее по апелляционной жалобе истца Каирбековой Э.М. на решение Усть-Каменогорского городского суда от 28 ноября 2017 года,

## УСТАНОВИЛА:

Каирбекова Э.М. обратилась в суд с заявлением об оспаривании решения конкурсной комиссии № 03 от 19 октября 2017 года. Требования мотивировала тем, что она представила в ГУ «Отдел образования г. Усть-Каменогорск» (далее-Учреждение) документы для участия в конкурсе на занятие вакантной должности руководителя коммунального государственного учреждения «Школа-лицей № 34» (далее- КГУ «Школа-лицей № 34») и прошла все предусмотренные законом этапы конкурса. 19 октября 2017 года состоялось итоговое заседание конкурсной комиссии, по результатам которого составлен протокол и принято решение представить для утверждения в должности директора КГУ «Школа-лицей № 34» акимата города Усть-Каменогорск Кабдиеву А.С. Считает данное решение незаконным, так как нарушен пункт 7 Правил конкурсного замещения руководителей государственных учреждений (далее- Правила) № 57 от 21 февраля 2012 года, выразившийся в том, что в состав комиссии не включен представитель профсоюза работников образования г. Усть-Каменогорск, и педагоги организации образования. В этой связи конкурсная комиссия не

легитимна принимать какие-либо решения. По этим основаниям заявитель просила признать незаконным и отменить решение конкурсной комиссии № 03 от 19 октября 2017 года и обязать руководителя городского отдела г. Усть-Каменогорск повторно провести конкурс на занятие вышеуказанной вакантной должности, с устранением возникшего нарушения, в установленный законом срок.

В судебном заседании Каирбекова Э.М. и её представитель Соколов И.Н. просили заявленные требования удовлетворить. Кроме того, дополнили, что конкурс проведен и с нарушением принципа объективности и равных возможностей, так как профессиональные достижения заявителя значительно выше, чем у кандидата Кабдиевой А.С., ответы заявителя в протоколе № 2 отражены не в полном объеме. Комиссия в нарушение пункта 17 Правил опросила заявителя не в тех областях теоритических знаний.

Представитель Учреждения Адришева Ж.Х. с доводами заявителя не согласилась и пояснила, что приказом исполняющего обязанности руководителя отдела образования г. Усть-Каменогорск № 729-П от 18 сентября 2017 года для проведения конкурса на занятие вакантной должности руководителя КГУ «Школа-лицей № 34» акимата города Усть-Каменогорск создана конкурсная комиссия в составе семи членов. В состав комиссии вошли представители органов управления образования, профсоюзов, методических структур, педагоги организации образования, родительская общественность, то есть в точном соответствии с требованиями пунктов 6,7 Правил. В состав комиссии включен председатель профсоюзного комитета отдела образования г. Усть-Каменогорск Тлеуханова Э.Н., которая активно участвует в работе профсоюза работников образования. В Правилах не указано, какого конкретно профсоюза (первичная организация профсоюза, локальный профсоюз, республиканское объединение профсоюзов или отраслевой профсоюз) представитель должен входить в состав конкурсной комиссии, в связи с чем данные доводы заявителя о незаконности состава комиссии считают необоснованными. Также несостоятельны доводы в части не включения в состав конкурсной комиссии педагогов организации образования, так как в состав комиссии включен Журавлев Д.С., который является директором КГУ «Общеобразовательная школа № 30» акимата города Усть-Каменогорск и по совмещению работает педагогом предмета химии.

Третье лицо, не заявляющее самостоятельные требования на предмет спора, на стороне ответчика, Кабдиева А.С. и ее представитель Ибрафилова И.В. просили в удовлетворении заявления Каирбековой Э.М. отказать. Состав конкурсной комиссии утвержден Приказом руководителя отдела образования, перед началом проведения конкурса данный приказ оглашен его участникам, в том числе и Каирбековой Э.М. Данный приказ никем не оспорен, действителен, следовательно, обсуждение законности включения в состав конкурсной комиссии представителя первичной профсоюзной организации отдела образования Тлеухановой Э.Н. выходит за рамки



заявленных требований. Кроме этого, Правилами конкретно не определено, какой именно профсоюз должен представлять член комиссии. Доводы о том, что ответы Каирбековой Э.М. не в полном объеме отражены в протоколе №2, вследствие чего решение конкурсной комиссии является незаконным, являются необоснованными, выходят за пределы исковых требований, так как заявителем данный протокол не оспаривался.

Решением Усть-Каменогорского городского суда от 28 ноября 2017 года в удовлетворении заявления Каирбековой Э. М. к государственному учреждению «Отдел образования г. Усть-Каменогорск» о признании незаконным и отмене решения конкурсной комиссии № 03 от 19 октября 2017 года, отказано.

В апелляционной жалобе истец Каирбекова Э.М. и ее представитель Соколов И.Н. просят решение суда отменить. Приведены доводы о том, что требования заявителя основаны на нелигитимности состава конкурсной комиссии, нарушении принципа объективности и прозрачности, п.5, п.17 Правил конкурсного замещения руководителей учреждения среднего образования ( приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 21.02.2012 года).

В отзывах представители ответчика Д.Ибраимова, третьего лица Исафилова И.В. полагают судебный акт первой инстанции законным и обоснованным, просят оставить его без изменения, апелляционную жалобу заявителя без удовлетворения.

Выслушав пояснения заявителя Каирбековой Э.М. и ее представителя Соколова И.Н. в обоснование доводов апелляционной жалобы, представителя попечительского Совета КГУ «Школа-лицей №34» Каханова В.А., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, возражения со стороны представителя ответчика Адришевой Ж.К. и представителя третьего лица Исафиловой И.В., изучив материалы дела в полном объеме и доводы жалобы, суд апелляционной инстанции считает, что решение суда первой инстанции подлежит отмене ввиду следующего.

В соответствии со статьей 224 Гражданского процессуального кодекса ( далее ГПК) решение суда должно быть законным и обоснованным.

В силу Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан №5 от 11 июля 2003 года «О судебном решении», решение является законным тогда, когда оно вынесено с соблюдением норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к данному правоотношению.

Обоснованным считается решение, в котором отражены имеющие значение для данного дела факты, подтвержденные исследованными судом доказательствами, удовлетворяющие требованиям закона об их относимости, допустимости и достоверности, или являющиеся общеизвестными



обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании, и в совокупности достаточными для разрешения спора.

Данным требованиям решение суда первой инстанции не соответствует.

В соответствии с пунктами 3, 5, 6, 7 Правил, конкурс на замещение должности руководителя государственных учреждений среднего образования (далее-Конкурс) проводится органом управления образования, в чьем ведомстве и подчинении находится учреждение образования, имеющее вакантную должность. Для обеспечения объективности и прозрачности, а также в целях предоставления равных возможностей всем кандидатам при органе управления образования, объявившем Конкурс, создается конкурсная комиссия.

Комиссия состоит из нечетного количества членов, численностью не менее пяти человек, включая председателя, заместителя председателя. Состав комиссии утверждается приказом начальника органа управления образования, объявившим Конкурс.

В состав комиссии входят представители органов управления образования, профсоюзов, методических структур, педагоги организаций образования, родительская общественность.

Согласно приказа от 18 сентября 2017 года исполняющим обязанности руководителя отдела образования города Усть-Каменогорска Кистаубековой Г. создана конкурсная комиссия для проведения конкурса на занятие вакантной должности руководителя КГУ «Школа-лицей № 34» акимата города Усть-Каменогорска.

В состав конкурсной комиссии вошли председатель комиссии, заведующая сектором общего среднего образования, дошкольных организаций и воспитания Тимофеева Л.И., заместитель председателя комиссии, исполняющий обязанности руководителя горметодкабинета Кенжебаева А.Т., главный специалист планирования, прогнозирования и обеспечения жизнедеятельности организаций образования Шарипова Д.О., главный специалист сектора общего среднего образования, дошкольных организаций и воспитания Ережепова А.К., директор КГУ «Общеобразовательная школа № 30» акимата города Усть-Каменогорск Журавлев Д.С., член родительского комитета КГУ «Школа-лицей № 34» акимата города Усть-Каменогорск Лысянский А.А., председатель профсоюзной организации отдела образования Тлеуханова Э.Н.

Согласно пункту 9 Правил каждое заседание Комиссии оформляется протоколом, подписанным председателем, членами комиссии, присутствовавшими на заседании, и секретарем.

Согласно протоколу итогового заседания конкурсной комиссии на занятие вакантной должности руководителя КГУ «Школа-лицей № 34» акимата города Усть-Каменогорска № 3 от 19 октября 2017 года, члены конкурсной комиссии решили соответствующей квалификационным



требованиям кандидатуру Кабдиевой А.С., и представили ее на утверждение в должности директора КГУ «Школа-лицей № 34» акимата города Усть-Каменогорска. Кандидатура Каирбековой Э.М. на занятие вакантной должности директора отклонена.

Между тем, член комиссии Тлеуханова Э.Н., как председатель первичной профсоюзной организации имела право представлять только первичную профсоюзную организацию отдела образования.

Решение о включении представителя профсоюза в состав какой-либо комиссии не может приниматься руководителем государственного органа самостоятельно без получения согласия соответствующего профсоюзного органа, так как согласно п.3 ст.5 Закона РК « О профессиональных союзах», профсоюзы независимы в своей деятельности от государственных органов всех уровней, не подконтрольные и не подотчетны им.

Решение о кандидатуре члена конкурсной комиссии от профсоюза должно приниматься исполнительным органом профсоюзной организации.

Председатель первичной профсоюзной организации не вправе без специального наделения правомочиями представлять интересы Профсоюза на уровне района (города), так как согласно п.1 ст.15 Закона первичная организация является полномочным представителем работников в социальном партнерстве на уровне организации ( учреждения, предприятия).

Введение в состав конкурсной комиссии кого-либо в качестве представителя профсоюза вопреки или в отсутствие решения соответствующего профсоюзного органа является нарушением действующего законодательства Республики Казахстан.

Вышеизложенное в полной мере свидетельствует о том, что никто председателя первичной профсоюзной организации работников отдела образования г.Усть-Каменогорска Тлеуханову Э.Н. полномочиями по представлению профсоюзов образования г.Усть-Каменогорска в конкурсной комиссии на занятие вакантной должности руководителя государственного учреждения среднего образования не наделял.

Необходимо отметить, что в предыдущие периоды во всех конкурсных комиссиях профсоюз представлял председатель профсоюзов работников образования г.Усть-Каменогорска Кузнецов А.А.

Далее, в состав конкурсной комиссии входят педагоги организаций образования, представителем которых в данном случае являлся директор КГУ «Общеобразовательная школа №30» акимата г.Усть-Каменогорска Журавлев Д.С. – педагог по образованию ( учитель химии), но по должности обладающий административными функциями.

При изложенных обстоятельствах коллегия соглашается с доводами апелляционной жалобы в части нарушения порядка формирования конкурсной комиссии и, соответственно, ее нелегитимности.



Имеет место и нарушение принципа объективности и прозрачности, не учтены профессиональные качества заявителя, а также мнение попечительского Совета КГУ «Школа-лицей №34» акимата г.Усть-Каменогорска.

Ввиду отсутствия аудио, видеозаписи заседания конкурсной комиссии не представляется возможным проверить, как и каким образом отражены в протоколе ответы заявителя на вопросы, которые в нарушение п.17 Правил заданы не в области психологии детского и подросткового возраста, психологии управления и делового взаимодействия в коллективе, кадрового менеджмента и служебной этики, а также уточнения информации, касающейся педагогических достижений, профессиональных и личностных качеств, организаторских способностей кандидата, определения перспектив деятельности в предполагаемой должности.

Таким образом, выводы суда первой инстанции о том, что порядок и процедура проведения открытого конкурса на занятие вакантной должности организатором конкурса соблюдены, факт допущения существенных нарушений, как Правил, так и законодательства в области образования, а также нарушения законных прав и интересов заявителя, нельзя признать обоснованными.

Коллегия полагает, что судебный акт первой инстанции в силу вышеизложенных обстоятельств, нарушения норм материального права, подлежит отмене с удовлетворением заявления Каирбековой Э.М.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 3) статьи 424, подпунктом 1) статьи 425, статьей 426 ГПК, коллегия

#### ПО С Т А Н О В И Л А :

Решение Усть-Каменогорского городского суда Восточно-Казахстанской области от 28 ноября 2017 года отменить.

Вынести новое решение, которым признать незаконным и отменить решение конкурсной комиссии на занятие вакантной должности руководителя коммунального государственного учреждения «Школа-лицей №34» акимата города Усть-Каменогорска №3 от 19 октября 2017 года.

Апелляционную жалобу заявителя Каирбековой Э.М. и ее представителя Соколова И.Н. удовлетворить.

Постановление вступает в законную силу со дня его оглашения.

Стороны и другие лица, участвующие в деле вправе с соблюдением требований статей 435, 436 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан обжаловать (опротестовать) постановление суда в течение шести месяцев со дня вступления его в законную силу в кассационном порядке в Верховный Суд Республики Казахстан.



Председательствующий:

Алпысова Л.С.

Судьи:

Володкина А.В.

Танекенова А.А.

