

Справка
о результатах комплексного изучения опыта работы профорганов
Западно-Казахстанской областной организации Казахстанского
отраслевого профессионального союза работников просвещения, науки
и высшего образования

В соответствии с Перспективным планом работы выборных органов и аппарата Центрального комитета Казахстанского отраслевого профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования (*далее – Профсоюз*) на 2025 год в период с 12 по 14 мая текущего года в ОО «Западно-Казахстанская областная организация Казахстанского отраслевого профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования» (*далее – Областная организация*) рабочей группой в составе: Кидирбаевой Р.М. (руководитель отдела правовой работы и БиОТ), Иманбаева Е.С. (руководитель отдела организационной работы) проведен комплексный анализ состояния организационной, правовой и кадровой деятельности профорганов Областной организации за 2022-2024 гг.

1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА.

1) Организационно-документационное обеспечение

Документационное сопровождение деятельности аппарата осуществляется системно. Номенклатура дел и план работы ежегодно утверждаются постановлением Исполкома. Документы ведутся согласно Инструкции по делопроизводству и организации рассмотрения обращений физических и юридических лиц в профсоюзных органах, утвержденной постановлением Исполкома Казахстанского отраслевого профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования № 31 п. 8 от 22 февраля 2024 года.

Утверждены должностные инструкции по всем штатным единицам. Однако выявлены отдельные несоответствия в оформлении кадровых документов. Например, оформление наградных материалов возложено на одного сотрудника, однако фактически выполняется другим. Специалисту по организационной работе даны соответствующие рекомендации.

Протоколы заседаний руководящих органов оформлены корректно, ведется строгая нумерация и учет. Журнал регистрации заседаний системно заполняется.

За отчетный период проведены 1 отчетно-выборная конференция, 5 заседаний Комитета, 22 заседаний Исполнительного комитета. А также проведены несколько встреч с профсоюзным активом, семинары и круглые столы.

2) Членская база и цифровизация

Центральным комитетом и Исполнительным комитетом Профсоюза неоднократно рассматривался вопрос о формировании единой цифровой

членской базы Профсоюза. В рамках реализации данного решения Областная организация внесла сведения о 34 404 членах профсоюза. Однако, по фактическим данным на 1 января 2025 года численность членов организации составляет 35 006 человек. Таким образом, наблюдается расхождение в количестве зарегистрированных и фактических членов, что указывает на необходимость актуализации и сверки данных с целью обеспечения полноты и достоверности единой цифровой базы.

Динамика снижения членства вызывает беспокойство:

- 2022 год – 37 131 членов (554 ППО);
- 2023 год – 36 075 членов (558 ППО);
- 2024 год – 35 006 членов (558 ППО).

Снижение за три года составило более 2 000 человек. Это требует детального анализа причин оттока работников, а также внедрения механизмов мотивации, удержания и привлечения новых членов, особенно из числа молодежи.

Ведется системная работа с ветеранами, по делам трудящихся женщин. Сформирован состав вышеуказанных совета и комиссии.

3) Социальная защита и правозащитная работа

Одним из ключевых стал вопрос соблюдения прав педагогов, работающих в сельской местности. На заседаниях Исполкома Областной организации неоднократно поднималась тема неисполнения решения маслихата ЗКО от 09.12.2020 г. № 40-4 о выплате педагогам, работающим в сельской местности, компенсаций по расходам за коммунальные услуги и топливо.

На обращение в прокуратуру получен официальный ответ (№2-06-25-02730 от 14.04.2025 г.). Проблема частично решена лишь в Бурлинском районе (выплата в размере 5 МРП), в остальных – остается нерешенной. Это указывает на необходимость системного взаимодействия с органами государственной власти и публичного освещения данной проблемы.

4) Кадровая работа и соблюдение законодательства

По всем штатным должностям Областной организации разработаны и утверждены должностные инструкции, заключены соответствующие трудовые договоры с работниками.

Пунктом 3 статьи 3 Закона Республики Казахстан от 27 июня 2014 года № 211-V ЗРК «О профессиональных союзах» установлен прямой запрет на участие представителей работодателей в выборных органах профсоюзов всех уровней. В целях исполнения требований закона Исполнительный комитет Профсоюза (постановление №3, п.6 от 15 июня 2020 года) рекомендовал руководящим органам членских организаций провести формирование профорганов в соответствии с названной выше нормой права, исключив представителей работодателей из состава органов управления профсоюзных

структур. Указанный законодательный запрет направлен на исключение ситуаций, когда объективно возникает конфликт интересов работодателя и представителей работников.

Тем не менее, в практической деятельности сохраняются случаи несоблюдения указанных требований. Так, в Областной организации председателем филиала профсоюза Бурлинского района избрана Имашева А.Ж., одновременно занимающая должность руководителя образовательной организации. Это, по сути, представляет собой нарушение действующего законодательства, поскольку лицо, обладающее статусом работодателя, входит в состав выборного органа профсоюзной структуры.

С учетом вышеизложенного, рекомендовано принять незамедлительные меры по приведению кадровой структуры областной организации и её филиалов в полное соответствие с нормами действующего законодательства Республики Казахстан.

Председателю Областной организации (Даупаеву М.О.) рекомендовано принять меры по устранению нарушения действующего законодательства о профессиональных союзах.

5) Информационная политика

В аппарате Комитета Областной организации отсутствует штатная единица специалиста по информационной работе. С мая 2025 года активизирована работа Facebook-страницы, мессенджеров и платформы ZOOM. Однако отсутствие официального веб-сайта, регулярной новостной ленты и информационных рассылок снижает открытость и прозрачность работы профорганов. Необходима разработка стратегии коммуникаций, в том числе с молодежной аудиторией.

6) Профсоюзное обучение и методическая поддержка

Обучение ведется при поддержке специалистов аппарата ЦК Профсоюза. Однако отсутствие разработанных методических материалов снижает качество образовательного процесса.

Положительный пример – системное обучение членов согласительных комиссий в Бурлинском районе за счет средств бюджета через госзакупки. Такой опыт необходимо масштабировать.

Год	Всего обучено (чел.)	В т.ч. профактив, председатели ППО, члены КРК
2022 г.	7 507	Профактив – 2 638; Председатели – 558; КРК – 1 674
2023 г.	5 668	Профактив – 2 232; Председатели – 558; КРК – 1 700
2024 г.	7 724	Профактив – 4 102; Председатели – 555; КРК – 1 542
ВСЕГО:	20 899	

В 2025 году Центральным комитетом Профсоюза и Министерством просвещения РК в ЗКО был проведен семинар с профсоюзным активом и руководителями организаций образования.

В соответствии с Положением «О порядке уплаты, распределения и расходования членских профсоюзных взносов», утверждённым Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 19 января 2015 года № 2, не менее 10% расходной части бюджета профоргана должно направляться на подготовку профсоюзных кадров и обучение профсоюзного актива. Вместе с тем, в Областной организации порядок планирования и объём фактического расходования указанных средств на обучение остаётся неурегулированным и недостаточно прозрачным.

7) Оздоровление членов профсоюза

Оздоровление и отдых членов профсоюза имеет положительную динамику. За 2022-2024 годы всего оздоровлено 2 596 членов профсоюза на сумму 20 39 38 720 тенге.

Заключение:

Работа профорганов Областной организации строится в целом системно и охватывает ключевые направления профсоюзной деятельности. Вместе с тем выявленные недостатки требуют оперативного устранения. Усиление организационного ресурса, повышение информационной прозрачности, соблюдение законодательства и развитие образовательной функции профсоюза должны стать приоритетными направлениями на ближайшую перспективу.

Рекомендации:

- провести актуализацию цифровой членской базы в соответствии с фактической численностью;
- обеспечить полное соответствие кадровой политики действующему законодательству (в т.ч. ст. 3 Закона РК «О профессиональных союзах»);
- разработать комплексную стратегию информационного продвижения;
- сформировать и внедрить методические материалы по обучению профактива;
- обеспечить прозрачность финансирования на обучение и кадровую подготовку;
- обеспечить взаимодействие с органами власти по вопросам социальных гарантий и защиты педагогов;
- поддержать положительную практику Бурлинского района и тиражировать её на другие районы;
- рассмотреть вопрос о выделении отдельного служебного помещения (кабинета) для главного специалиста по правовой работе аппарата Областной организации;
- усилить работу с молодежным советом.

2. ПРАВООЩИТНАЯ РАБОТА

ОО «Западно-Казахстанская областная организация Казахстанского отраслевого профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования» - (далее – *Областная организация*) по состоянию на 01 января 2025 года имеет в своем составе 13 филиалов, 555 первичных профсоюзных организаций, объединяющих 35 006 членов профсоюза.

В соответствии с Программой деятельности Казахстанского отраслевого профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования на 2024-2029 годы, утвержденной XV Съездом, приоритетным направлением работы профсоюзных органов и организаций являются вопросы правовой защиты членов профсоюза.

Для реализации целей и задач, определенных указанным направлением деятельности, руководящими органами Профсоюза принят ряд постановлений по организации работы штатной профсоюзной правовой инспекции. Членским организациям неоднократно предлагалось ввести в штатные расписания аппаратов профорганов должности специалистов по правовой работе.

В Областной организации по правозащитной работе предусмотрена 1 (одна) единица главного специалиста-юриста. Для реализации целей и задач, возложенных на правовую деятельность, главный специалист-юрист по правовой работе выполняет ряд функций в соответствии с должностной инструкцией и Положением о правовой деятельности Казахстанского отраслевого профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования.

В ходе проведения работ по комплексному изучению опыта работы и оказанию практической помощи в Областной организации, в отчетный период с 2021 года по настоящее время, рассмотрены следующие:

1. Всего проведены личные приемы членов профсоюза в период с 2021-2024 гг. – 3 356, а до апреля текущего года – 37. Об этом зарегистрировано в журналах регистрации писем, заявлений и жалоб трудящихся;

2. В период с 2021-2024 гг. даны 3 529 устных консультаций по правовым вопросам, а до апреля текущего года 87 консультаций;

3. В период с 2021-2024 гг. общее количество письменных обращений – 181, а до апреля текущего года – 10;

4. В период анализа общественный контроль за соблюдением трудового законодательства проводился по графику, утвержденному в соответствии с годовым планом работ. Однако, по результатам проверок не оформлены акты по устранению выявленных случаев нарушений трудового законодательства. Проведенные общественные контрольные работы в организациях образования рассматривались на заседаниях Исполнительного комитета, утвержденные графики по общественному контролю и справки о результатах проверки зарегистрированы;

5. Проведены семинары по правовому обеспечению и оказаны методические помощи профсоюзным активистам и его членам. Но тематические программы для обучения не разработаны и не утверждены;

6. Областная организация со своей стороны не проводила обучения членов согласительной комиссии. Только в районе Бөрлі проводились обучения членов согласительной комиссии со стороны работодателя. В 2021-2022 г.г. Центральным комитетом Профсоюза проведены обучения и выданы 421 сертификатов членам согласительной комиссии Уральского городского профсоюзного комитета, Байтерек и Теректинского районных профсоюзных комитетов, областных образовательных учреждений и центров, городских колледжей и вузов;

7. Имеются справки о несчастных случаях в организациях образования Инспекций труда в период с 2021-2024 г.г. По данным Инспекции труда ЗКО на 1 января текущего года в организациях образования произошло 2 несчастных случая;

8. Согласно требованиям Трудового кодекса РК, из 553 коллективных договоров, заключенных в регионе, все 100% зарегистрированы в инспекции труда. Региональное соглашение зарегистрировано уполномоченном государственном органом (Министерство труда и социальной защиты населения РК, регистрационный номер №332, 23 апреля 2024 года);

9. Обнаружено что в Областной организации не собраны данные первичных профсоюзных организаций и филиалов в соответствии с формами правовой отчетности;

Рекомендации:

- привести в надлежащее состояние документацию по правовой работе, работе по безопасности и охране труда;
- обеспечить объективный учет показателей работы и достоверную отчетность.

**Руководитель отдела
правовой работы и БиОТ
аппарата ЦК Профсоюза**

Р. Кидирбаева

**Руководитель отдела
организационной работы аппарата
ЦК Профсоюза**

Е. Иманбаев