

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о ходе выполнения основных положений Отраслевого соглашения о социальном партнерстве между Министерством просвещения РК, представителей работодателей и Казахстанским отраслевым профсоюзом работников образования и науки на 2021-2023 годы**

Отраслевое соглашение о социальном партнерстве по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников сферы образования и науки на 2021-2023 годы, как один из институтов социального партнерства, обеспечивает задачи по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов работников, прав и интересов работодателей отрасли.

Эффективность заключенного Соглашения зависит, в первую очередь, от степени ответственности Сторон за выполнение обязательств.

Следует отметить, что в целом Сторонами взятые на себя обязательства выполняются.

Одним из условий трехстороннего соглашения является направление сторонами друг другу полной и своевременной информации по вопросам, являющимся предметом регулирования.

Министерство при разработке проектов программных и стратегических документов, а также при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы работников, обязано заблаговременно информировать о них Работодателей, Профсоюз, учитывать их мнение, а также мнение Отраслевой комиссии.

Указанное условие создает возможность для разработки сложения усилий по разработке нормативных правовых актов высокого качества, учитывающих интересы государства и работников, предупреждения нарушений прав представляемых субъектов. Примерами эффективного сотрудничества Сторон при разработке НПА является работа над проектами Закона РК «О статусе педагога», Правил по вопросу аттестации педагогов, исчисления заработной платы, ротации руководителей государственных организаций образования и других нормативно-правовых актов.

Так, Министерством просвещения РК была создана рабочая группа по рассмотрению вопроса о внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83 «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования, образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, дополнительного образования и специальные учебные программы, и иных гражданских служащих в области образования и науки».

Порядка 75% предложений Профсоюза вошли в состав проекта НПА.



Однако следует отметить, что рассматриваемое условие Соглашения Министерством неоднократно игнорировалось, о чем Советом Профсоюза контрагенты извещались. К примеру, для педагогической общественности страны неприятной новостью к началу 2022-2023 учебного стало введение в действие обновленных Государственных общеобязательных стандартов образования всех уровней образования, предусматривающих отмену деления классов на группы при проведении уроков физической культуры.

Приказ Министра просвещения Республики Казахстан от 3 августа 2022 года № 348 «Об утверждении государственных общеобязательных стандартов дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования» был официально опубликован 10 августа 2022 года. Представители работников и работодателей не были проинформированы о предстоящем массовом высвобождении педагогов, их мнение не запрашивалось.

В соответствии с п.1.7.Соглашения Министерство и Работодатели признали Профсоюз полномочным представителем работников сферы образования и науки, имеющим республиканский статус и право на коллективные переговоры.

Между тем, в августе месяце текущего года Министром просвещения РК было публично заявлено о намерении заключить второе отраслевое соглашение о социальном партнерстве. Согласно ст. 149 Трудового кодекса Республики Казахстан при наличии на отраслевом уровне нескольких уполномоченных работниками представителей каждому предоставляется право на ведение переговоров по разработке, содержанию, заключению, изменению, дополнению соглашения на основе пропорционального представительства.

Таким образом, при наличии нескольких уполномоченных работниками представителей на отраслевом уровне, должен создаваться единый представительный орган для ведения переговоров по разработке и заключению только одного соглашения. Аналогичную точку зрения на толкование указанной нормы права имеет уполномоченный орган в сфере труда – Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан. Подписание второго соглашения в отрасли, таким образом, является нарушением норм ст. 147 Трудового кодекса о порядке формирования отраслевой комиссии по социальному партнерству, ст. 150 Кодекса о порядке ведения переговоров, разработки и заключения соглашений.

В соответствии с п. 2 ст. 154 Трудового кодекса действие отраслевого соглашения распространяется на работников и их представителей вне зависимости от их членства в профсоюзах. Таким образом, подписание второго соглашения создает прецедент распространения на работников двух соглашений одновременно, что является неправомерным.

Кроме того, ст. 13 Закона РК «О профессиональных союзах» определено, что профсоюз является полномочным представителем работников в социальном партнерстве на отраслевом уровне в том случае, если он имеет структурные подразделения и (или) членские организации на территории,



включающей более половины количества областей, городов республиканского значения и столицу.

Предполагаем, что профсоюз, предложивший заключение соглашения, указанному требованию не соответствует.

Казахстанский отраслевой профсоюз работников образования и науки занимает исключительно конструктивную позицию в отношениях с социальными партнерами и альтернативными профсоюзными организациями. Примером подобного сотрудничества является присоединение к действующему соглашению по социальному партнерству на 2021-2023 годы ОО «Казахстанский отраслевой профсоюз работников науки, инновационных организаций образования», представители которого включены в состав отраслевой комиссии по социальному партнерству. Подобным образом в сложившуюся систему социального партнерства имеет возможность включиться профсоюз, инициировавший заключение нового соглашения, если этот профсоюз соответствует требованиям ст. 13 Закона РК «О профессиональных союзах».

Полагаем, что решение уполномоченного государственного органа в сфере просвещения является ошибочным, не способствует дальнейшему развитию социального партнерства в отрасли.

По данному инциденту в Министерство просвещения РК Профсоюзом направлено соответствующее предостережение.

Не способствует углублению социального партнерства и указание Министра просвещения РК, данное руководителям управлений образования регионов о требовании ежегодного подтверждения работниками членства в профсоюзе. Министерство извещено о недопустимости незаконного вмешательства в дела профсоюза. Согласно п. 2 ст. 8 Закона РК «О профессиональных союзах» условия и порядок приобретения и утраты членства в профсоюзе определяется Уставом профсоюза.

Основной задачей профсоюза является недопущение ухудшений условий труда членов профсоюза, сохранение существующих социально-трудовых гарантий.

Цели и задачи социального партнерства следует рассматривать в контексте Концепции «достойного труда», что означает высокоэффективный труд в хороших производственных, социально-трудовых и безопасных условиях при полной занятости, имеющий достойную оплату и доставляющий каждому работнику удовлетворение, возможность проявить свои способности и мастерство. При таком труде достоинство и права трудящихся защищены, и они активно участвуют в деятельности организации.

В условиях создавшейся ситуации в отношениях с государственным уполномоченным органом в сфере просвещения Профсоюзом готовится пакет предложений для рассмотрения их на очередном заседании Отраслевой комиссии по социальному партнерству.

С учетом того, что осуществлена реорганизация Министерства образования и науки Республики Казахстан путем его разделения на

Министерство просвещения Республики Казахстан и Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан Министру науки и высшего образования Республики Казахстан и Ассоциации вузов Республики Казахстан направлено предложение о начале переговоров по заключению отраслевого соглашения.

**Заместитель председателя**



**В. Беженаров**